



**IdeAs**  
Idées d'Amérique

19 | 2022

**BD, comics, historietas, quadrinhos: les circulations transnationales de la bande dessinée au sein de l'espace américain**

---

## Biden et le Brésil : entre démocratie, environnement et échanges commerciaux

Teresa Cristina Schneider Marques

---



### Édition électronique

URL : <https://journals.openedition.org/ideas/13003>

DOI : [10.4000/ideas.13003](https://doi.org/10.4000/ideas.13003)

ISSN : 1950-5701

### Éditeur

Institut des Amériques

### Référence électronique

Teresa Cristina Schneider Marques, « Biden et le Brésil : entre démocratie, environnement et échanges commerciaux », *IdeAs* [En ligne], 19 | 2022, mis en ligne le 07 mars 2022, consulté le 10 mars 2022.

URL : <http://journals.openedition.org/ideas/13003> ; DOI : <https://doi.org/10.4000/ideas.13003>

---

Ce document a été généré automatiquement le 10 mars 2022.



IdeAs – Idées d'Amérique est mis à disposition selon les termes de la licence Creative Commons Attribution - Pas d'Utilisation Commerciale - Pas de Modification 4.0 International.

---

# Biden et le Brésil : entre démocratie, environnement et échanges commerciaux

Teresa Cristina Schneider Marques

---

## Introduction

- 1 Le 6 novembre 2020, l'élection du démocrate Joe Biden a suscité à travers le monde un grand espoir de transformation de la politique étrangère états-unienne. L'Amérique latine et en particulier le Brésil n'ont pas échappé à cet enthousiasme. Bien que cette région ne soit pas au cœur de la stratégie internationale des États-Unis, ceux-ci ont veillé, tout au long du XX<sup>e</sup> siècle, à y maintenir une hégémonie<sup>1</sup> aujourd'hui de plus en plus menacée par la concurrence chinoise.
- 2 Pour de nombreux observateurs, l'alignement de Jair Bolsonaro sur Donald Trump a été perçu comme un véritable risque pour le fonctionnement des institutions démocratiques brésiliennes<sup>2</sup>. Le président brésilien avait en effet trouvé chez son homologue un allié essentiel pour la promotion d'un « internationalisme réactionnaire » très peu sensible aux questions des droits de l'homme et de démocratie<sup>3</sup>. Il est vrai que les rapports du « *Latinobarômetro* » montrent clairement que le soutien des citoyens latino-américains à la démocratie a diminué au cours des dernières années, notamment au Brésil<sup>4</sup>. On comprend que, dans ce contexte très particulier, le résultat des dernières élections états-uniennes ait suscité autant de craintes chez les alliés de Jair Bolsonaro que d'attentes dans les milieux progressistes brésiliens.
- 3 Pour examiner l'impact de la politique extérieure du nouveau président états-unien sur les relations avec le Brésil, nous avons réalisé une rapide analyse des textes publiés au cours de l'année 2021 dans la *Folha de São Paulo*, le principal quotidien national du Brésil. Avec l'aide de l'outil de recherche *Pressreader*, nous avons sélectionné tous les articles publiés au cours de cette année qui contenaient le mot « Biden ». L'analyse de

l'ensemble de ces textes a permis de faire émerger trois thèmes majeurs : la démocratie, le commerce et l'environnement.

## La question de la démocratie

- 4 L'arrivée au pouvoir de la nouvelle administration Biden a donc engendré dans les milieux progressistes du Brésil de grands espoirs de changement des relations entre leur pays et les États-Unis, après quatre années marquées par la remise en question d'une lecture cosmopolite des relations internationales, par l'opposition à la défense des droits humains et par le renforcement des discours les plus nationalistes<sup>5</sup>. Un an plus tard, il est possible de proposer une première synthèse des principaux thèmes qui ont fait les gros titres des médias brésiliens lorsqu'ils évoquèrent la politique étrangère états-unienne envers leur pays. La démocratie est le premier d'entre eux.
- 5 On sait bien sûr que Jair Bolsonaro a offert son soutien total à son ami Donald Trump dans sa contestation de la légitimité du processus électoral états-unien. Cette position correspondait à la politique « d'alignement automatique » sur les États-Unis, voulue et assumée par l'Itamaraty (le ministère des affaires étrangères brésilien) sous la direction du ministre Ernesto Araújo, un des principaux hommes de confiance de Jair Bolsonaro. Le soutien total apporté par l'équipe Bolsonaro à l'ancien président des États-Unis signifiait déjà une rupture brutale avec la tradition d'autonomie qui, au cours des dernières décennies, avait caractérisé la stratégie internationale du Brésil<sup>6</sup>. Mais le point le plus important, c'est que ce soutien s'est maintenu, bien après l'officialisation de la défaite de Donald Trump. Il fallut ainsi attendre de longues semaines avant que Jair Bolsonaro se décide enfin à reconnaître officiellement le résultat des élections états-uniennes et donc la victoire de Joe Biden. Les déclarations d'Ernesto Araújo et de Jair Bolsonaro, suite à l'invasion du Capitole le 6 janvier 2021, ont en plus confirmé leur alignement idéologique sur les positions de l'ancien président états-unien (*Folha de São Paulo*, 10 janvier 2021).
- 6 Le Brésil s'est donc retrouvé dans une position très inconfortable une fois l'administration Biden installée au pouvoir et ce n'est probablement pas un hasard si le plus grand pays d'Amérique latine fut exclu de l'itinéraire du premier voyage dans cette région de l'envoyé spécial de Joe Biden, Juan Gonzalez, le directeur pour l'hémisphère occidental au Conseil de sécurité nationale, (*Folha de São Paulo*, 10 avril 2021). Le changement de ministre des Affaires étrangères au Brésil n'a pas suffi à renverser cette tendance. Le rôle de paria international assumé par les autorités brésiliennes fut d'ailleurs illustré par la très mauvaise réception du discours de Jair Bolsonaro (qui comportait par ailleurs de nombreux mensonges) lors de la 76<sup>e</sup> Assemblée générale des Nations Unies à New York.
- 7 Tout au long de sa première année de mandat, Joe Biden a dès lors veillé à garder ses distances face au Brésil de Jair Bolsonaro. Lors de sa visite au Brésil en août dernier, le conseiller à la sécurité nationale de la Maison Blanche, Jake Sullivan, n'a d'ailleurs pas manqué de rappeler le soutien de son pays à l'actuel système de vote au Brésil, prenant ainsi clairement à contre-pied les déclarations de Jair Bolsonaro (*Folha de São Paulo*, 6 août 2021).
- 8 Aux États-Unis même, Joe Biden a fait l'objet de pressions d'une partie de l'opinion publique et de membres du Congrès, afin qu'il marque clairement son opposition aux discours anti-démocratiques de Jair Bolsonaro. Le 28 septembre dernier, la *Folha de São*

Paulo a relayé la lettre envoyée par trois députés états-uniens au secrétaire d'État Antony Blinken pour exiger une réévaluation des relations avec le Brésil, au cas où celui-ci en viendrait à rompre avec le système démocratique. Un mois plus tard, le même journal ajoutait qu'une soixantaine d'élus états-uniens avaient écrit au Président Biden pour lui demander de prendre ses distances avec le Brésil jusqu'aux prochaines élections dans ce pays (*Folha de São Paulo*, 14 octobre 2021). La problématique des relations entre les deux pays a aussi été au cœur d'un dossier envoyé en février 2021 à la Maison Blanche par le *US Network for Democracy in Brasil*, une coalition d'activistes et d'intellectuels brésiliens et nord-américains qui recommandait purement et simplement la suspension des accords entre les États-Unis et le gouvernement Bolsonaro (*Folha de São Paulo*, 21 mars 2021).

- 9 Si Joe Biden s'est montré sensible à ces différentes demandes, il a toutefois dû tenir compte de la nécessité stratégique de ne pas abandonner une grande partie de l'Amérique latine à une Chine de plus en plus présente dans cette région. Certes Daniel Watson, le représentant adjoint du département états-unien au commerce pour l'hémisphère occidental, a récemment exclu tout nouvel accord commercial avec le Brésil (*Folha de São Paulo*, 13 septembre 2021) mais il faut bien reconnaître qu'à ce jour l'on n'a pas enregistré de changement majeur dans les échanges commerciaux avec les États-Unis. En outre, malgré les vives critiques dont il fait l'objet, le Brésil (à la différence de la Chine) a bien été invité par Joe Biden au récent Sommet de la démocratie.

## L'environnement : un nouveau thème majeur des relations diplomatiques

- 10 Le Brésil s'est aussi retrouvé mêlé à un autre débat majeur qui est au cœur du programme politique de l'administration Biden : l'environnement. Au cours de l'année 2021, le sujet a été évoqué dans plusieurs grandes réunions internationales, notamment le Sommet virtuel sur le climat, la réunion du G20 à Rome ou encore la conférence des Nations Unies sur le changement climatique (COP26), à Glasgow. Lors de ces différentes rencontres, le Brésil s'est retrouvé à chaque fois au cœur des débats, en raison notamment des incendies dans le Pantanal en 2020 et de l'augmentation rapide de la déforestation illégale en Amazonie.
- 11 Depuis l'arrivée au pouvoir de Joe Biden, les États-Unis ont multiplié les pressions pour que le Brésil prenne des mesures concrètes en faveur de la protection de l'environnement. Le nouveau président états-unien a déclaré à plusieurs reprises qu'il conditionnerait les futures aides financières et autres accords commerciaux à des engagements environnementaux clairs de son partenaire. Bien qu'à plusieurs reprises Jair Bolsonaro se soit très officiellement engagé à réduire la déforestation, son gouvernement n'en continue pas moins à diminuer ses investissements dans la protection de l'environnement. Ni la pression internationale, ni le changement de ministre de l'Environnement, en juin 2021, n'ont eu raison de cette politique largement dénoncée à travers le monde. En août dernier, le président brésilien n'a-t-il d'ailleurs pas hésité à déclarer que « l'obsession » de Joe Biden pour les questions environnementales « gêne » le Brésil (*Folha de São Paulo*, 30 août 2021) ?

- 12 Aux États-Unis même, la position anti-environnementale de Jair Bolsonaro a été vivement dénoncée, notamment par le réseau *US Network* évoqué plus haut, mais aussi par les élus démocrates du Congrès. Ceux-ci, reprochant au président du Brésil d'encourager la déforestation en Amazonie, ont non seulement demandé à Joe Biden de geler les négociations commerciales bilatérales mais même de retirer le soutien états-unien à l'adhésion du Brésil à l'OCDE (Organisation de Coopération et de Développement Économiques) (*Folha de São Paulo*, 4 décembre). Avec l'accession au pouvoir de Joe Biden, l'environnement s'est ainsi imposé dans l'agenda de la politique étrangère états-unienne comme un thème majeur, au même titre que le commerce et la démocratie.

## Considérations finales

- 13 Cette rapide analyse des relations entre le Brésil et les États-Unis, à travers notamment la *Folha de São Paulo*, démontre que la démocratie et l'environnement ont ici été mobilisés discursivement en tant que *frame global*<sup>7</sup>. Des acteurs étatiques, comme les membres du Congrès états-unien, mais aussi d'importants secteurs de la société civile organisée au niveau transnational (tel que le *US Network*) ont estimé qu'à partir du moment où les États-Unis souhaitaient se positionner au nouveau mondial comme l'un des grands défenseurs de la démocratie et de l'environnement, ils avaient l'obligation de mobiliser dans cette lutte l'arme du commerce international.
- 14 En d'autres termes, un regard d'ensemble sur les relations entre le Brésil et les États-Unis au cours de la première année du mandat de Joe Biden montre que les trois questions majeures qui ont dominé le débat sont bien la démocratie, le commerce et l'environnement. Elles ont pris le pas sur les problèmes de sécurité qui furent jusqu'il y a peu un thème majeur des relations entre les deux pays. La nouvelle stratégie états-unienne montre en tout cas à quel point le discours autoritaire de Jair Bolsonaro a aujourd'hui un coût élevé pour le Brésil, tant au niveau de ses relations économiques que de sa place sur l'échiquier international.

---

## NOTES

1. Milani, Livia, « US Foreign Policy to South America since 9/11: Neglect or Militarisation? » *Contexto internacional*, vol. 43, n° 1, 2021, <https://www.scielo.br/j/cint/a/3TM5s9h7rwDck9mLNCcZvsv/?lang=en>, page consultée le 5 janvier 2022.
2. Levitsky, Steven et Ziblatt, Daniel, *How democracies die*, New York, Broadway Books, 2018.
3. Sanahuja, José Antônio et Burian, Camilo, « La nueva extrema derecha neopatriota latinoamericana: el internacionalismo reaccionario y su desafío al orden liberal internacional » *Rev. Conj. Aust.*, Porto Alegre, vol. 11, n° 55, 2020, <https://seer.ufrgs.br/ConjunturaAustral/article/view/106956>, page consultée le 3 décembre 2021.

4. Ávila, Carlos Domínguez et Domínguez, Aldira Duarte, « Joseph Biden e a América Latina: continuidades e mudanças na agenda de trabalho» *Sul Global*, 2021, <https://revistas.ufrj.br/index.php/sg/article/view/41988>, page consultée le 15 janvier 2022.
  5. Sanahuja, José Antônio et Burian, Camilo, « La nueva extrema derecha neopatriota latinoamericana: el internacionalismo reaccionario y su desafío al orden liberal internacional » *Rev. Conj. Aust.*, Porto Alegre, vol. 11, n° 55, 2020, <https://seer.ufrgs.br/ConjunturaAustral/article/view/106956>, page consultée le 3 décembre 2021.
  6. Caballero, Sérgio et Crescentino, Diego, « From the quest for autonomy to the dual break: structural and agential changes in Brazil's foreign policy during the 21st century» *Rev. Bras. Polít. Int.*, 2020, <https://www.scielo.br/j/rbpi/a/MPz355YMjKjFF3McNqCMFyr/?lang=en>, page consultée le 2 janvier 2022.
  7. Tarrow, Sidney, *The new Transnational Activism*, New York, Cambridge University Press, 2005.
- 

## AUTEUR

### TERESA CRISTINA SCHNEIDER MARQUES

Professeure aux programmes de 3<sup>e</sup> cycle en philosophie et en sciences sociales à l'Université Pontificale Catholique du Rio Grande do sul (PUCRS) et cheffe du département de relations internationales à la même université. Chercheuse du Centre Brésilien de Recherche en démocratie, développe des recherches sur le thème « Padrões de ativismo transnacional migrante em tempos de ascensão da direita ».

teresacsm[at]gmail.com